



УДК 349.6

Исторические и современные аспекты соблюдения водного права Российской Федерации на примере рек Волга и Кама

Суркова Ангелина Андреевна, студент 1 курса группы ОЭМ-1-24

Институт морского и речного флота имени Героя Советского Союза М.П. Девятаева
Казанский филиал – ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта»

420108, г. Казань, ул. Портовая, 19

Абдуллина Татьяна Сергеевна, к.ф.н., доцент

Институт морского и речного флота имени Героя Советского Союза М.П. Девятаева,
Казанский филиал ФГБОУ ВО «Волжский государственный университет водного транспорта»

420108, г. Казань, ул. Портовая, 19

Аннотация. В статье рассматривается история возникновения водного законодательства, проблемы соблюдения законов о сохранении водных ресурсов на примере рек Волги и Камы, основные нарушения, меры контроля и их эффективность, в доказательство которых будут приведены исторические и современные очерки и исследования. Она может быть интересна специалистам по охране природы, работникам флота и простым обывателям.

Ключевые слова: Волга, Кама, Водный кодекс Российской Федерации, история водного права Российской Федерации, соблюдение водного законодательства, охрана водных ресурсов.

Водные ресурсы не подлежат возобновлению, питьевая вода жизненно необходима, первостепенна для человеческого здоровья. Дефицит питьевой воды наблюдается у « 40 % мирового населения» по данным Объединённой организации наций [13].

В России история водного права начинается при Петре I. Указом 1718 года об охране водоемов царь положил начало основам регулирования пользования и охраны водных объектов, которые запрещали кидать мусор в реку или оставлять его на льду, в 1704 году были введены основы регулирования рыбной ловли, а в 1721 году указ об ограничении промысла речного жемчуга. Предпосылки всего этого заключались в заботе о чистоте окружающей среды, снижении водности рек Европейской части России и Урала и почти полном исчезновении речных жемчужниц [1]. Затем водное право получило дальнейшее развитие в 1798 году. Был учрежден Департамент водных коммуникаций, занимающийся регулированием использования и защиты водных ресурсов. Он был учрежден в целях управления водными путями на государственном уровне, но в его задачи входило и регулирование использования водных ресурсов [3] [4] [5]. Департамент значительно повлиял на экологию водных ресурсов. Положительным или отрицательным было это влияние однозначно сказать невозможно. К примеру строительство Мариинской водной

системы позитивно сказалось на численности одних видов рыб (судак, лещ, чехонь и др.) и отрицательно на других (форель, хариус и др.) [6].

При этом по мнению выдающегося ученого 19 века П. Палласа, известного экспедициями по Сибири и Южной России, контролем состояния и чистоты рек в основном пренебрегали, а соблюдение законов было неравномерным по территориям, и в Азиатской части России почти отсутствовало. Было тотальное обезлесивание Европейской части страны и Урала, и после отмены крепостного права и развития промышленности всё усугубилось [2].

В конце XIX века научное сообщество забило тревогу о состоянии рек. Экспедиция в 1894-1904 годах по основным рекам европейской части России помогла понять, что водотоки истощены. Встал вопрос о создании правовой системы для предотвращения дальнейшего обеднения [7].

Во времена СССР национализация природных ресурсов помогла провести ряд мероприятий для их сохранения [7]. В 1911 году создаётся Временный комитет по охране водоемов от загрязнений сточными водами, а также разработке способов их обезвреживания, в 1919 были подписаны декрет СНК «Об учёте буровых на воду скважин» и постановление «О Центральном комитете водоохранения» для охраны водоёмов от загрязнения сточными водами, с 1937 органы санитарной инспекции имеют право штрафовать за спуск неочищенных сточных вод, в 1960 было принято постановление №425 «О мерах по упорядочению использования и усилению охраны водных ресурсов СССР», с помощью которого организовывали специальные органы по использованию и охране поверхностных и подземных водных ресурсов с инспекциями по бассейнам основных рек на территории республик, в 1960 был принят Закон РСФСР «Об охране природы в РСФСР», а в 1972 году в РСФСР создали первый водный кодекс [3].

Водное законодательство в СССР соблюдалось и принесло пользу для экологии водных ресурсов. В стране была создана и действовала общегосударственная служба наблюдения и контроля за уровнем загрязнения природной среды. Она охватывала более 450 городов, около 1900 водных объектов суши, все внутренние и окраинные моря. Принимаемые с 1974 года меры позволили увеличить содержание кислорода в речной воде Москвы: теперь его уровень вдвое больше нормы. Для экономного использования воды и сохранения природных водных ресурсов промышленные предприятия переходили от прямоточного водоснабжения к замкнутому циклу. Использование систем оборотного и повторного водоснабжения в промышленности позволило избежать загрязнения водоёмов, гибель различных видов рыб и животных и сэкономить не менее 11 млрд рублей. В целом сброс неочищенных вод при повышении требований к степени их очистки уменьшился в прошлой пятилетке более чем на 20% [8].

В современной России по данным на июнь 2024 года, ежегодно в Волгу сливается около шести кубических километров сточных вод, из которых 90% — без очистки или недостаточно очищенные. С ними в реку поступает свыше 2,5 млн т загрязняющих веществ [15]. До конца 2024 года должен быть завершён федеральный проект «Оздоровление Волги», направленный на трёхкратное сокращение объёма загрязнённых сточных вод, попадающих в реку. Таким образом, выделенные 127 млрд рублей, не привели к существенным изменениям ситуации. Весной 2024 года руководитель проекта, замминистра природных ресурсов РФ Павел Барышев представил в правительство доклад, в котором указал, что нормативную очистку сточных вод обеспечивают 65 объектов из 105. 22 очистных сооружения находятся в процессе пусконаладочных работ, и ещё 18 «не обеспечивают» очистку [16].

На сегодняшний день структура законодательства России состоит из Водного Кодекса Российской Федерации, Водных Кодексов и иных нормативных актов субъектов РФ. Водное законодательство основывается на следующих принципах:

- 1) значимость водных объектов в качестве основы жизни и деятельности человека.
- 2) приоритет охраны водных объектов перед их использованием.

- 3) сохранение особо охраняемых водных объектов, ограничение или запрет использования которых устанавливается федеральными законами;
- 4) целевое использование водных объектов. Водные объекты могут использоваться для одной или нескольких целей;
- 5) приоритет использования водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения перед иными целями их использования.
- 6) участие граждан, общественных объединений в решении вопросов, касающихся прав на водные объекты, а также их обязанностей по охране водных объектов.
- 7) равный доступ физических лиц, юридических лиц к приобретению права пользования водными объектами, за исключением случаев, предусмотренных водным законодательством;
- 8) равный доступ физических лиц, юридических лиц к приобретению в собственность водных объектов;
- 9) регулирование водных отношений в границах бассейновых округов (бассейновый подход);
- 10) регулирование водных отношений в зависимости от особенностей режима водных объектов, их физико-географических, морфометрических и других особенностей;
- 11) регулирование водных отношений исходя из взаимосвязи водных объектов и гидротехнических сооружений, образующих водохозяйственную систему;
- 12) гласность осуществления водопользования.
- 13) комплексное использование водных объектов.
- 14) платность использования водных объектов;
- 15) экономическое стимулирование охраны водных объектов.
- 16) использование водных объектов в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для осуществления традиционного природопользования.

В связи с тем, что реки Кама и Волга обслуживают максимальное количество населения РФ, для нас важны соблюдение Статьи 6. ВК РФ Водные объекты общего пользования, а именно пункты

1) Доступность водных объектов общего пользования. Каждый гражданин имеет право бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено кодексом и другими федеральными законами.

2) Ширина береговой полосы для водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьёв, протяжённость которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы таких объектов — пять метров.

3) Водоохранные зоны и прибрежные защитные полосы - участки, которые примыкают к береговой линии, на них распространяются особые правила для ведения хозяйственной и другой деятельности. Ширина водоохранной зоны рек или ручьёв устанавливается от их истока:

- 1) до десяти километров — в размере пятидесяти метров;
- 2) от десяти до пятидесяти километров — в размере ста метров;
- 3) от пятидесяти километров и более — в размере двухсот метров.

Также в соответствии с ч. 4 ст. 67 Водного кодекса Российской Федерации на территориях, подверженных затоплению, запрещается создавать новые населённые пункты, кладбища, скотомогильники и строить капитальные здания, строения, сооружения без проведения специальных защитных мероприятий по предотвращению негативного воздействия вод [9].

Проблематике Соблюдения Водного Кодекса на реках Каме и Волге посвящено ряд научных и публицистических статей, экологическое состояние этих рек напрямую связано с качеством жизни региона. Доступность водных объектов общего пользования все более снижается.

Водоохранные зоны захватываются частными постройками. Например, жители деревни Быргында Удмуртской республики в излюбленном месте рыбалки в июле 2024 года обнаружили шлагбаум с табличкой «Частная территория. Въезд закрыт». Данная территория является водоохранной зоной, она не может быть частной собственностью, но практически весь берег Камы заняли базы отдыха, рыбацкие базы и т.д. В соответствии с п. 8 ст. 27 ЗК РФ приватизация земельных участков в пределах береговой полосы запрещена. Кроме того, установлен запрет на ограничение публичного доступа на береговую полосу (п. 8 ст. 6 ВК РФ) [10].

С этой же проблемой столкнулись власти города Саратова, 5 октября в 2023 году было проведено очередное межведомственное совещание по вопросу освобождения береговой полосы от незаконно возведенных объектов, обеспечения доступа граждан к водным объектам. С июня по сентябрь 2023 года городским комитетом муниципального контроля выполнено 18 выездных мероприятий по исследованию 235 земельных участков, находящихся в водоохранной зоне.

По результатам проведенных исследований выявлены нарушения обязательных требований в отношении 61 земельного участка, из которых:

- 1) 21 самовольное занятие земельного участка;
- 2) 40 земельных участков либо не используются, либо используются с нарушениями вида разрешенного использования.

В целях устранения найденных нарушений было сделано 31 предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований (30 материалов в работе).

Совместно с контрольно-надзорными органами выработаны планы действий по указанной проблеме, которая была поставлена на особый контроль. Главой города поставлена задача до конца года выполнить обследование всех участков, находящихся в береговой полосе и создающих препятствия для пользования водными объектами.

В Татарстане подобные ситуации также описаны. К примеру, 9 октября 2024 года были демонтированы ограждения, препятствующие свободному доступу жителей Казани к Волге в поселке Игумново [12].

Таким образом, сегодня ряд экологических проблем рек Волги и Камы не могут быть решены при помощи водоохранного законодательства: диффузное загрязнение, техногенные и промышленные аварии, загрязнение нефтепродуктами, размножение водорослей, обмеление рек, массовая застройка и интенсивное хозяйственное использование водоохранных зон и береговых полос.

Крупные притоки Волги — Ока и Кама — оцениваются как «очень грязные» и даже «чрезвычайно грязные», в критическом состоянии находятся малые реки. Для оздоровления Волги нужно комплексно подходить к решению вопроса, переосмысливая подход к природопользованию.

Только на федеральном уровне возможно изменить экологическую ситуацию на реках.

Список литературы:

1. История становления экологического права России в период правления Петра I // Киберленинка URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istoriya-stanovleniya-ekologicheskogo-prava-rossiiv-period-pravleniya-petra-i> (дата обращения: 05.11.2024).
2. История экологического права в России // Википедия URL: https://ru.wikipedia.org/wiki/История_экологического_права_в_России (дата обращения: 05.11.2024).

3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОХРАНЫ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ // ЭЛЕКТРОННЫЙ НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ДНЕВНИК НАУКИ» URL: https://dnevniknauki.ru/images/publications/2024/6/law/Byshov_Barakina.pdf (дата обращения: 05.11.24).
4. Преемники Департамента водных и сухопутных сообщений: состав и компетенция // КиберЛенинка URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/preemniki-departamenta-vodyanyh-i-suhoputnyh-soobscheniy-sostav-i-kompetentsiya> (дата обращения: 05.11.2024).
5. История Росводресурсов // РосВодРесурсы URL: <https://voda.gov.ru/favr/agency/istoriya/> (дата обращения: 05.11.2024).
6. ВОЛГОБАЛТИЙСКИЙ ВОДНЫЙ ПУТЬ: ЭКОЛОГО ГЕОХИМИЧЕСКАЯ ОЦЕНКА АКВАТОРИЙ // КиберЛенинка URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/volgo-baltiyskiy-vodnyu-put-ekologo-geohimicheskaya-otsenka-akvatoriy> (дата обращения: 05.11.2024)
7. ВОДНЫЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ // КонтурНорматив URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=477133> (дата обращения: 05.11.2024).
8. ОСНОВЫ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР и СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов URL: <https://docs.cntd.ru/document/9014803> (дата обращения: 05.11.2024).
9. "Водный кодекс Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 08.08.2024) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2024) // КонсультантПлюс URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/4c65ff0f232195d8dccc08535d2c3923d5b67f1c/ (дата обращения: 05.11.2024).
10. Почему рыбакам закрывают доступ к берегам Камы? // Udm-info URL: <https://udm-info.ru/news/2024-07-30/pochemu-rybakam-zakryvayut-dostup-k-beregam-kamy-5153167> (дата обращения: 05.11.2024).
11. Состоялось совещание по вопросу «обеспечении доступа к береговой полосе р. Волга и иным водным объектам» // Администрация муниципального образования городского округа «Город Саратов» URL: <https://www.saratovmer.ru/news/2023/10/05/81547.html> (дата обращения: 05.11.2024).
12. Ограждения, которые препятствуют свободному доступу казанцев к Волге в поселке Игумново, демонтируют // Вечерняя Казань URL: https://www.evening-kazan.ru/obshhestvo/news/ograzdeniia-kotorye-prepiatstvuiut-svobodnomu-dostupu-kazancev-k-volge-v-poselke-igumnovo-demontiruiut?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru (дата обращения: 05.11.2024).
13. Организация Объединенных Наций: Вода // Internet Archive Wayback Machine URL: <https://web.archive.org/web/20171201062236/http://www.un.org/ru/sections/issues-depth/water/index.html> (дата обращения: 05.11.2024).
14. Грязная сверху донизу: почему не удается очистить Волгу // Газета.ru URL: <https://www.gazeta.ru/business/2020/12/02/13383553.shtml> (дата обращения: 05.11.2024).
15. Мутная история: почему программы очистки Волги делают реку все более грязной // Новые известия URL: <https://newizv.ru/news/2023-08-12/mutnaya-istoriya-pochemu-programmy-ochistki-volgi-delayut-reku-vse-bolee-gryaznoy-416241> (дата обращения: 05.11.2024).
16. Как твое здоровье, Волга? // Советская Россия

Historical and modern aspects of compliance with the water law of the Russian Federation on the example of the Volga and Kama rivers

Tatyana S. Abdullina, Angelina A. Surkova

Annotation. The article examines the history of the emergence of water legislation, the problems of compliance with laws on the conservation of water resources on the example of the Volga and Kama rivers, the main violations, control measures and their effectiveness, which will be proved by historical and modern essays and research. It may be of interest to nature conservationists, navy workers and ordinary people.

Keywords: Volga, Kama, the Water Code of the Russian Federation, the history of water law of the Russian Federation, compliance with water legislation, protection of water resources